

附件：

## 江苏省农村小额贷款公司监督管理办法

### 第一章 总 则

第一条 为加强和规范对农村小额贷款公司的监督管理，促进农村小额贷款公司健康可持续发展，根据《省政府办公厅关于印发农村小额贷款组织试点工作指导意见（试行）》（苏政办发〔2007〕142号，以下简称《意见》）、《省政府办公厅关于推进农村小额贷款公司又好又快发展的指导意见》（苏政办发〔2009〕53号）以及《银监会关于小额贷款公司试点的指导意见》（银监发〔2008〕23号，以下简称《指导意见》）等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称农村小额贷款公司，是指江苏省人民政府依法授权江苏省人民政府金融工作办公室批准，由自然人、企业法人、其他社会组织以及境内金融机构共同发起设立，只吸收存款，发放“三农”的小额贷款业务、担保业务以及经省金融办批准的其它业务的有限责任公司或股份有限公司。

第三条 按照“谁组织试点，谁承担监管责任”的原则，参与试点的市、县（市、区）政府对当地农村小额贷款公司的监管

第四条 省、市、县(市、区)的农村小额贷款组织试点工作领导小组是负责农村小额贷款公司监督管理的领导机构,负责与监督“点政策”、“试点范围”、“试点纪律”以及风险处置等工作,协调实现管理农村小额贷款公司相关的各政府部门,形成监管合力对农村小额贷款公司强化监管与促进发展的有机统一。

第五条 农村小额贷款公司监督管理的目标是使贷款公司合法、稳健、规范、可持续运行,严防吸收或变相吸收社会公众存款、体外经营、采取不法手段收贷等违法违规行,“维护社会金融稳定,促进农村经济社会健康和谐发展。

第六条 对农村小额贷款公司的监管要依法、公开、公正和效率的原则。监督管理职责受法律保护,各社会团体和个人不得干涉。监管机构是负责依法监督管理的农村小额贷款公司保守商业机密。

第七条 根据对农村小额贷款公司的监管管理需要,可以政府监管合作机制,他省(直辖市、自治区)建立农村小额贷款公司监管制,建立跨省监测与监督机制。

## 第二章 监管机构

第八条 省政府授权省金融办全面履行全省农村小额贷款公司监督管理职责,各市、县(市、区)政府应授权各地金融办负责属地农村小额贷款公司监督管理工作。省没有设立金融办地区,要明确具体部门代行金融办监管农村小额贷款公司的责

以构成省、市、县三级监管体系。

**第九条** 各级金融办应当配备具有相应专业知识和业务工作经验的监管人员，严格执行农村小额贷款公司试点工作纪律。

**第十条** 各级金融办应协调和督促各有关部门，特别是农村信用社、农发行、农商行等部门在各自的职责范围内依法履行对农村小额贷款公司的业务指导和监督管理职责。

额债权人、所在地的金融机构以及各地农村小额贷款公司行业协会积极履行外部监管职责，为农村小额贷款公司的风险管控提供帮助。

### 第三章 监管职责

**第十一条** 省、市、县金融办负责农村小额贷款公司试点工作的日常监管，依法履行对农村小额贷款公司的日常监管职责，协调和督促各有关部门依法履行对农村小额贷款公司的业务指导和监督管理职责。

立现场与非现场检查制度、举报制度，实施业务系统联网管理和组织开展业务培训等工作，统一编制全省农村小额贷款公司业务统计和监管报表。

**第十二条** 各市、县（市、区）金融办具体负责当地农村小额贷款公司试点工作的日常监管，主要内容包括：初审筹建、发展规划，组织招标，审核股东和高管人员资格，批准银行信贷、同业及业务创新申请，制定当地小额贷款标准，制

外的融入资金，审批涉及公司名称、注册资本、股权结构、营业

范围等事项，组织章程在高管变更等变更事项，涉及选举类

事项，但须开席现场及非现场检查等工作，禁止“只挂牌不

和《指导意见》，加强对农村小额贷款公司的登记和管理以及为农

村小额贷款公司所在区域银行金融产品和服务进行推广

营状况，举报违法违规经营行为。

规 第十七条 省、市农村小额贷款公司行业协会负责制定行业

收费标准，对于突破收费标准，违法经营等涉嫌违法违规的，

担部分监管职责。

#### 第四章 监管内容

主要内容。

第十八条 以下各项为各地金融办重点监管和查

(一) 吸收或变相吸收社会公众存款行为；

(二) 其他按照相关规定

筹建请示的主要事项，各市金融办在初审中参照执行：

(一) 审核地方金融办是否面向社会组织公开招标，确定股东；

(二) 审核中标股东基本条件、出资额、人数等是否符合政策规定的标准

(四) 审核公司初步确定的经营管理团队主要负责人是否具备《指导意见》规定的任职资格；

(五) 审核公司的组织章程；

(六) 审核公司的内控制度。

第二十一条 以下各项均为省金融办审核各地农村小额贷款公司开业请示的主要事项，各市金融办在初审中参照执行：

(一) 省金融办与申请开业农村小额贷款公司的高管

行谈话。

(一) 检查

4. 审核公司到位资本金是否超过注册资本金一半以上。

5. 审核公司是否建立健全内部管理制度，并执行省财政厅

是否建立以当地金融监管部门、金融机构为主体的外部监管体系。

查处内容：

(一) 未经批准擅自变更股权结构、注册资本金、营业场所、公司名称、公司章程等；

(二) 高级管理人员和从业人员未经批准擅自离岗；

(三) 跨越批准的经营区域开展业务活动；

(四) 未经批准从事超范围经营活动；

(五) 融入资金超过规定比例；

(六) 高利放贷；

(七) 小额贷款贷款余额之和占全部贷款余额的比重低于70%

“三农”贷款（以人民银行统计口径为准）余额之和占全部贷款余额的比重低于70%，贷款期限在3个月以上的经营性贷款余额和占全部贷款余额的比重低于70%；

款 (八) 未按照规定制定会计报表和财务管理制度、进行贷款  
风险识别、反馈财务信息、报送财务资料、足额提取风险准  
备金

(三) 要求农村小额贷款公司每年报送工作总结;

(四) 要求农村小额贷款公司高管人员情况;

高级管理人员情况;

贷 (五) 通过全省农村小额贷款公司会计核算系统、小额  
行 核算系统、监管系统, 对各农村小额贷款公司业务经营情况  
实时核查。

为。 (六) 建立举报制度, 查处农村小额贷款公司违法违规行

第二十三条 各地金融办根据审慎监管原则, 应采取以下现场  
监管措施:

(一) 核查农村小额贷款公司计算机系统业务数据的真实性

(二) 询问农村小额贷款公司的工作人员, 要求对有关事项作  
出说明;

(三) 查阅、复制农村小额贷款公司与检查事项有关的文件  
资料;

(四) 对可能被转移、隐匿、毁损或者伪造的文件、资料, 以  
先行登记保存;

第二十四条 对农村小额贷款公司违规违法行为, 各地金融办  
应当与公司高管人员进行诫勉谈话, 责令其限期改正; 逾期未改  
正的, 可以报经省金融办批准, 区别情形采取下列措施:

(一) 责令暂停相关业务、停止批准开办新业务;

(二) 限制分配红利和其他收入。



(四) 协调控股股东转让股权;

(五) 协调司法处置以及资产重组;

(六) 移交工商行政管理部门依法查处;

(七) 移交公安部门依法追究刑事责任。

完成。第二十五条 各级金融办对收监职责分工，应在三十日内，不予对农村小额贷款公司各项申请事项的初审上报或审批工作件，省批准的应及时说明理由。各市金融办上报省金融办备案文

金融办在五个工作日内不予答复的，则视为同意。

同时，调查 第二十六条 各级金融办采取第二十四条监管措施，采取人员不得少于二人，并应出示合法证件和调查通知书。对依法采取的措施，有关单位和个人应当配合，如实说明有关情况并提供有关文件、资料，不得拒绝、阻碍和隐瞒。

## 第六章 附则

行政法 第二十七条 对农村小额贷款公司的监管管理，法律、法规有规定的，依照其规定。

第二十八条 本办法由省金融办负责解释。

第二十九条 本办法自2010年1月1日起施行。